



**ПАРЛАМЕНТАРНА СКУПШТИНА
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**

1046

На основу члана IV 4. а) Устава Босне и Херцеговине, Парламентарна скупштина Босне и Херцеговине, на 50. сједници Представничког дома, одржаној 26. јула 2017. године, и на 32. сједници Дома народа, одржаној 28. септембра 2017. године, усвојила је

**ЗАКОН
О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О УПРАВИ**

Члан 1.

У Закону о управи ("Службени гласник БиХ", бр. 32/02 и 102/09) у члану 49. иза става 4. додаје се нови став 5. који гласи:

"Одлуком о оснивању службе из става 4. овог члана утврдиће се поступак и овлашћење за доношење правилника о унутрашњој организацији службе."

Члан 2.

У поглављу VI - Принципи организације органа управе, назив одјељка 3. мијења се и гласи:

"3. Унутрашња организација органа управе, стручних, техничких и других служби."

Члан 3.

Члан 52. мијења се и гласи:

"Члан 52.

Унутрашња организација органа управе утврђује се правилником о унутрашњој организацији.

Правилник о унутрашњој организацији министарства доноси министар, уз сагласност Савјета министара.

Правилник о унутрашњој организацији самосталне управне организације доноси руководиоца самосталне управне организације, уз сагласност Савјета министара.

Правилник о унутрашњој организацији управне организације у саставу министарства доноси министар на

ISSN 1512-7508 - српски језик

ISSN 1512-7486 - босански језик

ISSN 1512-7494 - хрватски језик

приједлог руководиоца управне организације у саставу министарства, уз сагласност Савјета министара.

У поступку доношења правилника о унутрашњој организацији органа управе, институција Босне и Херцеговине, других правних лица из члана 2. овог закона и служби из члана 49. став 1. овог закона, доносилац правилника дужан је да претходно прибави мишљења Министарства правде, Министарства финансија и трезора и Канцеларије за законодавство Савјета министара.

Правилник о унутрашњој организацији органа управе и служби из члана 49. став 1. овог закона мора бити усклађен са надлежностима прописаним законом, као и са принципима о унутрашњој организацији органа управе, које одлуком прописује Савјет министара."

Члан 4.

Иза члана 55. додаје се нови члан 55а. који гласи:

"Члан 55а.

Након истека мандата министра и замјеника министра, руководиоца и замјеника руководиоца самосталне управне организације, руководиоца и замјеника руководиоца управне организације у саставу министарства и руководиоца и замјеника руководиоца других институција Босне и Херцеговине основаних посебним законом или којима је посебним законом повјерено обављање послова управе, њихова права, обавезе и овлашћења остају на снази до новог именовања на ту дужност.

Орган надлежан за именовање руководиоца самосталне управне организације, управне организације у саставу министарства и руководиоца других институција Босне и Херцеговине основаних посебним законом или којима је посебним законом повјерено обављање послова управе у случају престанка мандата именованих руководиоца, из разлога који није истек времена на које је именовано, именоваће вршиоца дужности ради обезбјеђења несметаног функционисања институције само ако је замјеник руководиоца спријечен да обавља своју дужност.

Вршилац дужности може бити именован на период који не може бити дужи од три мјесеца.

Изузетно, а ради спречавања настанка штетних посљедица за рад и функционисање институције, орган надлежан за именовање руководиоца и замјеника руководиоца из става 1. овог члана може донијети рјешење о именовању вршиоца дужности руководиоца на још један период од три мјесеца у нарочито оправданим случајевима, као што је случај када поступак именовања руководиоца и замјеника руководиоца није окончан и слично.

Вршилац дужности има сва права, обавезе и овлашћења руководиоца, односно замјеника руководиоца за вријеме обављања те дужности."

Члан 5.

У члану 56. иза става 2. додају се нови ст. 3. и 4, који гласе:

"Посебне услове за именовање руководиоца и замјеника руководиоца из ст. 1. и 2. овог члана утврдиће Савјет министара посебним актом, ако ти услови нису прописани посебним законом, на приједлог Министарства правде Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Министарство правде).

Министарство правде ће обавезно приликом сачињавања приједлога акта из става 3. овог члана консултовати орган управе за који се утврђују посебни услови."

Члан 6.

У члану 57. став 3. мијења се и гласи:

"У самосталној управној организацији и управној организацији у саставу министарства могу се постављати помоћници директора."

Члан 7.

Члан 59. мијења се и гласи:

"Члан 59.

Начин постављења и разрјешења руководећих државних службеника из члана 57. овог закона уређује се одредбама Закона о државној служби у институцијама Босне и Херцеговине.

Орган надлежан за именовање рјешењем именује руководиоца и замјеника руководиоца самосталне управне организације, руководиоца и замјеника руководиоца управне организације у саставу министарства и руководиоце и замјенике руководиоца других институција Босне и Херцеговине основаних посебним законом или којима је посебним законом повјерено обављање послова управе.

Орган надлежан за именовање руководиоца и замјеника руководиоца из става 2. овог члана прије именовања руководиоца и замјеника руководиоца дужан је да донесе и рјешење о разрјешењу руководиоца и замјеника руководиоца који су до момента именовања обављали дужност руководиоца и замјеника руководиоца, осим ако посебним законом није другачије прописано.

Ако орган из става 2. овог члана не донесе и рјешење о разрјешењу из става 3. овог члана, даном ступања на снагу рјешења из става 2. овог члана по сили закона престаје мандат лицу које је раније обављало ту дужност.

Ако лице којем је мандат престао у складу с одредбама става 4. овог члана сматра да су му по основу престанка мандата повријеђена права из радног односа, може затражити заштиту тог права пред Судом у року од 30 дана од дана ступања на снагу рјешења о именовању руководиоца и замјеника руководиоца из става 2. овог члана."

Члан 8.

Члан 70. мијења се и гласи:

"Члан 70.

Пријем државних, полицијских, осталих службеника и запосленика у радни однос у органе управе и институције с јавним овлашћењима као и остваривање права, обавеза и одговорности по основу рада уређује се Законом о државној служби у институцијама Босне и Херцеговине, Законом о раду у институцијама Босне и Херцеговине и другим посебним законима или прописима које доноси Савјет министара, сходно овлашћењима утврђеним законом."

Члан 9.

У члану 71. став 2. иза ријечи "инспектори" на крају реченице додају се запета и ријечи: "као државни службеници са посебним овлашћењима који су самостални у свом раду у границама овлашћења утврђених законом".

Иза става 2. додаје се нови став 3. који гласи:

"Инспектори су дужни да се стручно образују и усавршавају за обављање инспекцијских послова, на основу програма општег стручног усавршавања инспектора који доноси Агенција за државну службу Босне и Херцеговине, на приједлог Министарства правде. Програм посебног образовања и усавршавања инспектора у органима који врше инспекцијски надзор доноси руководиоца органа, на основу утврђене потребе за таквим образовањем и усавршавањем."

Досадашњи став 3. постаје став 4.

Члан 10.

У члану 73. став 2. мијења се и гласи:

"Свако физичко и правно лице има право да поднесе иницијативу за вршење инспекцијског надзора и предузимање управних мјера за које је инспектор овлашћен законом."

Став 3. мијења се и гласи:

"Ако инспектор оцијени да су наводи изнијети у иницијативи основани, дужан је да затражи изјашњење од органа на чији се рад наводи у иницијативи односе или да изврши непосредан инспекцијски надзор."

Иза става 3. додају се нови ст. 4. и 5, који гласе:

"Ако не добије тражено изјашњење из става 3. овог члана у остављеном року или ако су тражено изјашњење и достављени докази недовољни за неспорно утврђивање чињеничног стања у погледу провјере основаности навода из поднесене иницијативе, инспектор ће извршити непосредан инспекцијски надзор."

"Инспектор ће иницијатора обавијестити о исходу поступања по наведеном захтјеву у року од 30 дана од дана пријема иницијативе."

Иза става 4. који постаје став 6. додаје се нови став 7, који гласи:

"За тачност и вјеродостојност обавјештења и података из става 6. овог члана одговоран је руководиоца органа управе чији рад подлијеже инспекцијском надзору."

Члан 11.

У члану 74. став 1. ријечи: "и обавезу" бришу се.

Члан 12.

Иза члана 74. додаје се нови члан 74а, који гласи:

"Члан 74а.

Инспекцијски надзор се врши као:

- 1) непосредни инспекцијски надзор и
- 2) посредни инспекцијски надзор.

Непосредни инспекцијски надзор врши се непосредним увидом у опште и појединачне акте, услове и начин рада, процес рада, производе и другу робу, исправе и друге документе, као и обављањем других радњи у складу са сврхом инспекцијског надзора у органу чији рад подлијеже инспекцијском надзору.

Посредни инспекцијски надзор врши се увидом у достављене акте, податке и другу документацију органа чији рад подлијеже инспекцијском надзору, ако се на тај начин може неспорно утврдити чињенично стање.

Вршење посредног инспекцијског надзора не искључује могућност накнадног вршења непосредног инспекцијског надзора."

Члан 13.

У члану 75. став 2. иза ријечи сваком додаје се ријеч "непосредном", а иза ријечи обавезан ријеч "саставити" замјењује се ријечју "сачинити".

Став 3. мијења се и гласи:

"Записник се сачињава по правилима управног поступка, а доставља се руководиоцу органа чији рад подлијеже инспекцијском надзору."

Члан 14.

Члан 77. мијења се и гласи:

"Члан 77.

Ако инспектор утврди да је повредом закона или другог прописа учињена повреда радне дужности, прекршај или кривично дјело, дужан је да без одгађања:

- 1) у случају повреде радне дужности - писмено упозна руководиоца органа с учињеном повредом радне дужности,
- 2) у случају почињеног прекршаја - изда прекршајни налог или надлежном суду поднесе захтјев за утврђивање одговорности због почињеног прекршаја,
- 3) у случају кривичног дјела - надлежном тужилаштву поднесе пријаву због почињеног кривичног дјела."

Члан 15.

У члану 78. став 1. мијења се и гласи:

"О предузимању управних мјера из члана 76. став 1. тач. 1), 2) и 3) овог закона инспектор обавезно доноси рјешење. Основ за доношење рјешења представља чињенично стање утврђено у извршеном инспекцијском надзору."

У ставу 4. број "2" замјењује се бројем "3".

Члан 16.

У члану 80. ријечи: "прекршајном или" бришу се.

Члан 17.

У члану 82. став 2. мијења се и гласи:

"Органи управе, институције с јавним овлашћењима, друга правна и физичка лица, којима су рјешењем из члана 78. овог закона наложене мјере, обавезни су поступати по наведеном рјешењу."

Члан 18.

У члану 83. став 1. ријечи: "Министарство цивилних послова и комуникација" замјењују се ријечима: "Министарство правде".

Иза става 1. додаје се нови став 2, који гласи:

"Послови управне инспекције обављају се и у другим подручјима у којима је посебним законом утврђена надлежност за обављање послова управне инспекције."

У ставу 2. који постаје став 3. иза броја 1. додаје се везник "и" и број "2".

Став 3. који постаје став 4. мијења се и гласи:

"Управни инспектор је дипломирани правник VII степена стручне спреме, односно носилац квалификације високог образовања првог, другог или трећег циклуса Болоњског система студирања вреднованог с најмање 240 ECTS бодова, са положеним стручним управним испитом за државне службенике органа управе, најмање четири године

радног искуства на управним пословима, који испуњава и друге услове прописане за рад државних службеника."

Члан 19.

У члану 84. у алинеји 1. ријечи: "и извршавања обавеза грађана" бришу се.

Алинеја 3. мијења се и гласи:

"- радних односа у органима управе и институцијама с јавним овлашћењима, те испуњавања услова лица која раде на пословима управног рјешавања;"

Алинеја 7. мијења се и гласи:

"- спровођења извршења рјешења;"

Члан 20.

У члану 86. иза ријечи у вршењу додаје се ријеч "непосредног".

Члан 21.

У члану 87. иза става 1. додаје се нови став 2, који гласи:

"Рјешење из става 1. овог члана управни инспектор ће донијети у року од 15 дана од дана извршеног непосредног инспекцијског надзора, односно код посредног инспекцијског надзора у року од 15 дана од дана пријема у рад достављених аката, података и друге документације органа чији рад подлијеже инспекцијском надзору, ако се на тај начин може неспорно утврдити чињенично стање."

Досадашњи ст. 2, 3. и 4. постају ст. 3, 4. и 5.

Члан 22.

Члан 99. мијења се и гласи:

"Члан 99.

Општи подзаконски правни акти, у складу с овим законом, јесу: правилници, упутства, наредбе и инструкције.

Правилник је пропис о спровођењу, којим се разрађују поједине одредбе закона или прописа које доноси Савјет министара, ради осигурања правилне примјене тих закона или прописа.

Упутством се одређује начин на који органи управе и институције с јавним овлашћењима извршавају поједине одредбе закона или другог прописа.

Наредбом се наређује или забрањује неко поступање у конкретной ситуацији, која има општи значај.

Инструкцијом се усмјерава организација послова и начин рада запослених у органима управе и институцијама с јавним овлашћењима на примјену појединих одредаба закона или прописа које доноси Савјет министара.

Општи акти из ст. 2, 3, 4. и 5. овог члана објављују се у "Службеном гласнику БиХ".

Руководилац органа управе и институције с јавним овлашћењима може одлучити да се поједини општи подзаконски правни акти из овог члана, донесени за интерну употребу, не објављују у "Службеном гласнику БиХ", с тим да се они обавезно објављују на интернетској страници и на огласној табли органа управе и институције с јавним овлашћењима."

Члан 23.

У члану 107. иза става 1. додаје се нови став 2, који гласи:

"Министар правде донијеће Правилник о форми и садржају исказнице инспектора органа управе Босне и Херцеговине и садржају и начину вођења евиденције о извршеним инспекцијским прегледима, у року од шест мјесеци од дана ступања на снагу овог закона."

Досадашњи став 2. постаје став 3.

Члан 24.

Иза члана 108. додаје се нови члан 108а, који гласи:

"Члан 108a.

Овлашћује се Уставноправна комисија Представничког дома да у сарадњи са Уставноправном комисијом Дома народа Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине припреми приједлог службеног пречишћеног текста Закона о управи и достави га домовима Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине ради утврђивања службеног пречишћеног текста Закона у року од 60 дана од дана ступања на снагу овог закона."

Члан 25.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеном гласнику БиХ".

Број 01,02-02-1-770/17

28. септембра 2017. године

Сарајево

Председавајући
Представничког дома
Парламентарне скупштине
БиХ
Шефик Цаферовић, с. р.

Председавајући
Дома народа
Парламентарне скупштине
БиХ
Бариша Чолак, с. р.

Na osnovu člana IV. 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, na 50. sjednici Predstavničkog doma, održanoj 26. jula 2017. godine, i na 32. sjednici Doma naroda, održanoj 28. septembra 2017. godine, usvojila je

ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O UPRAVI

Члан 1.

U Zakonu o upravi ("Službeni glasnik BiH", br. 32/02 i 102/09) u članu 49. iza stava 4. dodaje se novi stav 5. koji glasi:

"Odlukom o osnivanju službe iz stava 4. ovog člana utvrdit će se postupak i ovlaštenje za donošenje pravilnika o unutrašnjoj organizaciji službe."

Члан 2.

U poglavlju VI. Principi organizacije organa uprave, naziv odjeljka 3. mijenja se i glasi:

"3. Unutrašnja organizacija organa uprave, stručnih, tehničkih i drugih službi."

Члан 3.

Члан 52. mijenja se i glasi:

"Члан 52.

Unutrašnja organizacija organa uprave utvrđuje se pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji.

Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji ministarstva donosi ministar, uz saglasnost Vijeća ministara.

Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji samostalne upravne organizacije donosi rukovodilac samostalne upravne organizacije, uz saglasnost Vijeća ministara.

Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji upravne organizacije u sastavu ministarstva donosi ministar na prijedlog rukovodioca upravne organizacije u sastavu ministarstva, uz saglasnost Vijeća ministara.

U postupku donošenja pravilnika o unutrašnjoj organizaciji organa uprave, institucija Bosne i Hercegovine, drugih pravnih lica iz člana 2. ovog zakona i službi iz člana 49. stav 1. ovog zakona, donosilac pravilnika dužan je prethodno pribaviti mišljenja Ministarstva pravde, Ministarstva finansija i trezora i Ureda za zakonodavstvo Vijeća ministara.

Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji organa uprave i službi iz člana 49. stav 1. ovog zakona mora biti usklađen s nadležno-

stima propisanim zakonom, kao i s principima o unutrašnjoj organizaciji organa uprave, koje odlukom propisuje Vijeće ministara."

Члан 4.

Iza člana 55. dodaje se novi član 55a. koji glasi:

"Члан 55a.

Nakon isteka mandata ministra i zamjenika ministra, rukovodioca i zamjenika rukovodioca samostalne upravne organizacije, rukovodioca i zamjenika rukovodioca upravne organizacije u sastavu ministarstva i rukovodilaca i zamjenika rukovodilaca drugih institucija Bosne i Hercegovine osnovanih posebnim zakonom ili kojima je posebnim zakonom povjereno obavljanje poslova uprave, njihova prava, obaveze i ovlaštenja ostaju na snazi do novog imenovanja na tu funkciju.

Organ nadležan za imenovanje rukovodioca samostalne upravne organizacije, upravne organizacije u sastavu ministarstva i rukovodilaca drugih institucija Bosne i Hercegovine osnovanih posebnim zakonom ili kojima je posebnim zakonom povjereno obavljanje poslova uprave u slučaju prestanka mandata imenovanih rukovodilaca, iz razloga koji nije istek vremena na koje je imenovano, imenovat će vršioca dužnosti radi osiguranja nesmetanog funkcioniranja institucije samo ako je zamjenik rukovodioca pripređen da obavlja svoju dužnost.

Vršilac dužnosti može biti imenovan na period koji ne može biti duži od tri mjeseca.

Izuzetno, a radi sprečavanja nastanka štetnih posljedica za rad i funkcioniranje institucije, organ nadležan za imenovanje rukovodioca i zamjenika rukovodioca iz stava 1. ovog člana može donijeti rješenje o imenovanju vršioca dužnosti rukovodioca na još jedan period od tri mjeseca u naročito opravdanim slučajevima, kao što je slučaj kada postupak imenovanja rukovodioca i zamjenika rukovodioca nije okončan i slično.

Vršilac dužnosti ima sva prava, obaveze i ovlaštenja rukovodioca, odnosno zamjenika rukovodioca za vrijeme obavljanja te dužnosti."

Члан 5.

U članu 56. iza stava 2. dodaju se novi st. 3. i 4. koji glase:

"Posebne uslove za imenovanje rukovodioca i zamjenika rukovodioca iz st. 1. i 2. ovog člana utvrdit će Vijeće ministara posebnim aktom, ako ti uslovi nisu propisani posebnim zakonom, na prijedlog Ministarstva pravde Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Ministarstvo pravde).

Ministarstvo pravde će obavezno prilikom sačinjavanja prijedloga akta iz stava 3. ovog člana konsultirati organ uprave za koji se utvrđuju posebni uslovi."

Члан 6.

U članu 57. stav 3. mijenja se i glasi:

"U samostalnoj upravnoj organizaciji i upravnoj organizaciji u sastavu ministarstva mogu se postavljati pomoćnici direktora."

Члан 7.

Члан 59. mijenja se i glasi:

"Члан 59.

Način postavljenja i razrješenja rukovodećih državnih službenika iz člana 57. ovog zakona, uređuje se odredbama Zakona o državnoj službi u institucijama Bosne i Hercegovine.

Organ nadležan za imenovanje rješenjem imenuje rukovodioca i zamjenika rukovodioca samostalne upravne organizacije, rukovodioca i zamjenika rukovodioca upravne organizacije u sastavu ministarstva i rukovodioca i zamjenike rukovodilaca drugih institucija Bosne i Hercegovine utemeljenih posebnim zakonom ili kojima je posebnim zakonom povjereno obavljanje poslova uprave.

Organ nadležan za imenovanje rukovodioca i zamjenika rukovodioca iz stava 2. ovog člana prije imenovanja rukovodioca i zamjenika rukovodioca dužan je donijeti i rješenje o