

Bosna i Hercegovina
Ministarstvo sigurnosti
Agencija za policijsku podršku/potporu

Босна и Херцеговина
Министарство безбједности
Агенција за полицијску подршку

Broj: 15-6-02-04-2/21
Sarajevo, 15.01.2021. godine

Član 24. Zakona o ministarstvima i drugim organima uprave Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 5/03, 42/03, 26/04, 42/04, 45/06, 88/07, 35/09, 59/09, 103/09, 87/12, 6/13, 19/16 i 83/17) i člana 11. Odluke o godišnjem planiranju rada i načinu praćenja i izvještavanja o radu u institucijama Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", broj 94/14), Agencija za policijsku podršku podnosi

IZVJEŠTAJ O RADU

AGENCIJE ZA POLICIJSKU PODRŠKU ZA 2020. GODINU

I Uvod

Agencija za policijsku podršku (u daljem tekstu: Agencija) je upravna organizacija u sastavu Ministarstva bezbjednosti Bosne i Hercegovine s operativnom samostalnošću. Osnovana je Zakonom o Direkciji za koordinaciju policijskih tijela i o agencijama za podršku policijskoj strukturi Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj 36/08).

Osnovne nadležnosti Agencije su provođenje tenderske procedure javnih nabavki za policijska tijela Bosne i Hercegovine, vođenje Centralne evidencije podataka zaposlenih u policijskim tijelima Bosne i Hercegovine, praćenje nove informacione i komunikacione tehnologije i mogućnosti njihove primjene, izrada aplikativnih i sistemskih programa za različite baze podataka, te pružanje stručne pravne pomoći policijskim tijelima Bosne i Hercegovine.

Rezultati u 2020. godini

Provođenje i učešće u postupcima javnih nabavki za policijska tijela BiH

Agencija za policijsku podršku je 15.05.2018. godine potpisala Sporazum o provođenju postupaka javnih nabavki sa policijskim tijelima BiH (Direkcijom za koordinaciju policijskih tijela BiH, Graničnom policijom BiH i Državnom agencijom za istrage i zaštitu) čime su se stekli određeni uslovi da Agencija provodi svoju zakonsku nadležnost propisanu članom 24. stav1) tačka j) Zakona o Direkciji za koordinaciju policijskih tijela i o agencijama za podršku policijskoj strukturi BiH provođenja tenderskih procedura određene opreme za policijska tijela BiH. Navedenim sporazumom definisan je predmet nabavke, procedure, obaveze Agencije i obaveze policijskih tijela, kao i imenovanje i način rada komisije za nabavke.

Agencija za policijsku podršku je u toku 2020. godine, nastavila aktivnosti na implementaciji odredbi navedenog Sporazuma o provođenju postupaka javnih nabavki zaključenog sa policijskim tijelima BiH i provedbi tenderske procedure za zajedničke predmete nabavke za policijska tijela BiH. Također, Agencija je u toku 2020. godine provela tendersku proceduru za Direkciju za koordinaciju policijskih tijela BiH sa kojom ima potpisan poseban Sporazum u skladu sa kojim provodi postupke javnih nabavki u svrhu zaključivanja pojedinačnih ugovora o nabavci za njihove potrebe, u iznosu od 500.000,00 KM. Također, realizovan je niz aktivnosti Radne grupe za izradu Pravilnika za standardizovanu opremu koje vodi Agencija, a učestvovali su predstavnici policijskih tijela BiH.

Razvoj i implementacija ICT sistema i servisa za policijska tijela BiH

Sektor za informatiku je do sada realizovao više informacionih sistema za potrebe policijskih tijela BiH, a to su između ostalog: *Centralna evidencija zaposlenih u policijskim tijelima BiH, Međunarodne potjernice za licima – NCB Interpol Sarajevo, Elektronska evidencija podataka o uniformama, oružju i pripadajućoj opremi u policijskim tijelima Bosne i Hercegovine.*

U decembru 2020. godine realizovan je i sistem „*Evidencija podataka o službenim vozilima policijskih tijela BiH*“ koji će korisnicima omogućiti elektronsko praćenje svih podataka koji se odnose na službena vozila u policijskim agencijama BiH. Navedeni informacioni sistem će korisnicima, odnosno policijskim tijelima BiH, kroz različite vrste ponuđenih izvještaja omogućiti uvid u precizne i tačne podatke o korišćenju službenih vozila, kompletnu istoriju podataka za svako vozilo, podatke o svim izvršenim servisnim pregledima i zamijenjenim dijelovima, registracijama, potrošnji goriva i ostalom. Ovaj projekat je iniciran od strane Granične policije BiH, te je formirana radna grupa za uspostavu navedenog sistema, čiji članovi su između ostalih i predstavnici Direkcije za koordinaciju policijskih tijela BiH i Državne agencije za istrage i zaštitu.

Kako je osnovni zadatak Sektora za informatiku direktna podrška i prilagođavanje ovih sistema specifičnim potrebama korisnika, u 2020. godini je odgovoreno na zahtjeve korisnika za nadogradnjom i unapređenjem funkcionalnosti svih navedenih sistema.

Predstavnici Sektora za informatiku redovno uzimaju učešće u radu različitih eksternih radnih grupa. U 2020. godini Agencija je imala člana u *Radnoj grupi za pripremu tehničke specifikacije za realizaciju aktivnosti 2.2 iz Akcionog dokumenta IPA 2017 Podrška u oblasti unutrašnjih poslova u suzbijanju protivzakonitih radnji ((EU support to home affairs to combat illegal acts - Activity 2.2. Develop capacities of cyber-crime units in police agencies).*

Takođe, u ovoj godini završene su sve aktivnosti po pitanju projekta IPA 2015 „Podrška agencijama za sprovođenje zakona u BiH“, odnosno izvršena je cjelokupna isporuka informaciono – komunikacione opreme, te realizovane planirane obuke iz IT oblasti. Predstavnik Agencije je bio koordinator aktivnosti vezanih za realizaciju IT obuka (projekat *Improvement of the human resource capacities in the Law Enforcement Agencies IT sector in BiH, Western Balkan – BiH*) između davaoca usluga i institucija BiH. Korisnici projekta su bili Ministarstvo bezbjednosti, policijska tijela BiH, entitetske policija, Policija Brčko distrikta, kao i sve kantonalne policije. U periodu od 15 mjeseci realizovane su 64 različite IT obuke sa preko 500 polaznika. Inače, glavni cilj navedenog projekata je bilo jačanje institucija za sprovođenje zakona.

Ministarstvo bezbjednosti je 2020. godine počelo s aktivnostima iz Akcionog dokumenat „EU Support to Home Affairs“ kojim je predviđeno korišćenje sredstava programa pomoći Bosni i Hercegovini u okviru IPA II za 2020. godinu za oblast unutrašnjih poslova u iznosu od 20 000 000 EUR. Ispred Agencija imenovan je član radne grupe Ministarstva bezbjednosti BiH koji će raditi na izradi projektne dokumentacije i ostale prateće dokumentacije za pomenuti projekat.

IT sistemima, razvijenim od strane Agencije, policijska tijela BiH pristupaju putem Državne policijske mreže za prenos podataka (SPIN). Predstavnici Agencije su članovi Radne grupe za održavanje i razvoj SPIN mreže čiji je zadatak stalni nadzor sistema, te rad na njegovom unapređenju kako bi se osigurala efikasnija razmjena podataka.

Agencija je ponovo u 2020. godini pokrenula aktivnosti po pitanju dobijanja saglasnosti za pristup SDH mreži.

Pružanje stručne pravne pomoći po zahtjevima policijskih tijela BiH i vođenje Centralne evidencije podataka

Sektor za pravne kadrovske i opšte poslove kroz projekat „Pružanje stručne pravne pomoći po zahtjevima policijskih tijela BiH i vođenje Centralne evidencije podataka“ imao je više aktivnosti.

Aktivnost, učešće u izradi normativnih akata po zahtjevima policijskih tijela BiH, realizirala se kroz međuinstitucionalne Radne grupe koje vodi Agencija, i kroz učešće u Radnim grupama koje su formirale druge institucije. Kroz aktivnosti učešća u izradi normativnih akata po zahtjevima policijskih tijela BiH Agencija aktivno radi u formiranim radnim grupama:

- a) Radna grupa za izradu Pravilnika o standardiziranoj opremi i naoružanju policijskih tijela BiH;
- b) Radne grupe za sačinjavanje liste prioriternih akata koji se tiču rada upravnih organizacija koje su u sastavu Ministarstva bezbjednosti Bosne i Hercegovine;
- c) Radne grupe za izradu Nacrta prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o policijskim službenicima Bosne i Hercegovine.

Jedna od aktivnosti je Inicijativa za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Direkciji za koordinaciju policijskih tijela i o agencijama za podršku policijskoj strukturi BiH, gdje smo pokrenuli postupak izmjene člana Zakona koji se odnosi na „*provođenje tenderske procedure za određenu opremu za policijska tijela BiH*“. Odluka da se ova aktivnost uputi prema nadležnim institucijama je proizašla prvenstveno iz nemogućnosti ili otežane implementacije nadležnosti Agencije za policijsku podršku. Naime, postoji potreba da se nadležnosti Agencije preciziraju u dijelu koji se odnosi na normativne poslove, poslove javnih nabavki i druge nadležnosti zbog kojih je Agencija osnovana. Time bi se policijske agencije obavezale uskladiti odredbe svojih propisa sa predmetnim Zakonom. Inicijativu smo dostavili Ministarstvu bezbjednosti Bosne i Hercegovine na dalje postupanje sa pripremljenim izmjenama i dopunama Zakona jer Agencija nema nadležnost za izradu i donošenje Zakona. Urađen je Pravilnik o dopunama Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Agencije za policijsku podršku koji je usklađen sa Odlukom o razvrstavanju radnih mjesta i kriterijima za opis poslova radnih mjesta u institucijama Bosne i Hercegovine.

Takođe, Agencija je uputila na Savjet ministara Bosne i Hercegovine Prijedlog Odluke o odobravanju korištenja SDH mreže u vlasništvu Agencije za identifikacione dokumente, evidenciju i razmjenu podataka BiH sa ciljem otklanjanja prepreka za zajedničko korištenje aplikacija i baza podataka razvijenih od strane Agencije za policijsku podršku.

Kroz projekat Centralne evidencije podataka zaposlenih u policijskim tijelima, kao stalni projekat, unaprijeđena je poslovna komunikacija sa predstavnicima policijskih tijela. Održani su sastanci, na kojima su izneseni prijedlozi za unaprijeđenje i poboljšanje rada sistema Centralne evidencije. Svi pojedinačni zahtjevi policijskih tijela u 2020. godini, a bilo ih je 10, uspješno su realizovani.

Urađena je Analiza o popunjenosti radnih mjesta u policijskim tijelima BiH, sa 31.12.2020. godine, a koja je dostavljena Ministarstvu bezbjednosti Bosne i Hercegovine. Analize sadrže izvještaje o popunjenosti radnih mjesta po sistematizaciji, broj zaposlenih prema statusu, spolnu strukturu zaposlenih, broj zaposlenih po stručnoj spremi, nacionalnu strukturu zaposlenih, te nagrade i odlikovanja dodijeljene u policijskim tijelima BiH.

Takođe je Agenciji za ravnopravnost spolova BiH, dostavljen statistički Izvještaj o spolnoj zastupljenosti u policijskim tijelima BiH.

Analiza osnovnih problema i izazova koji su se pojavili tokom provođenja godišnjeg programa rada u 2020. godini

Značajan problem u provođenju aktivnosti iz Programa rada za 2020. godinu predstavljalo je kašnjenje sa usvajanjem Budžeta institucija Bosne i Hercegovine i međunarodnih obaveza Bosne i Hercegovine za 2020. godinu, Agencija nije bila u mogućnosti da u prvom kvartalu provoditi postupke javnih nabavki za policijska tijela BiH. Također na rad Agencije uticalo je proglašenje pandemije „COVID-19“ od strane Svjetske zdravstvene organizacije. Agencija je formirala Tim za upravljanje u slučaju prirodne ili druge nesreće Agencije za policijsku podršku koji je slijedio upute i preporuke viših institucija.

Nadalje treba istaći sledeće probleme i izazove koji su se pojavili tokom provođenja Godišnjeg programa rada Agencije za policijsku podršku u 2020. godini a to su:

- Implementacija Zakona o Direkciji za koordinaciju policijskih tijela i o agencijama za podršku policijskoj strukturi BiH,
- Zastoji u zaključivanju projektnih prijedloga i sporazuma pri realizaciji projekata,
- Dugogodišnji problem nedostatka stručnih IT obuka za zaposlene u Sektoru za informatiku,
- Nedostatak finansijskih sredstava za zamjenu dotrajale opreme, kupovinu opreme za proširenja postojećih kapaciteta,
- Nedostatak saradnje sa srodnim inostranim institucijama radi razmjene znanja, praksi i iskustava i sl.

Također, činjenica da još nisu donesene izmjene i dopune Zakona o policijskim službenicima Bosne i Hercegovine, predstavlja značajnu prepreku u realizaciji aktivnosti na izradi podzakonskih propisa koji proizilaze iz ovog zakona.

Problem predstavlja i nedovoljna kadrovska popunjenost Agencije za policijsku podršku. Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji Agencije predviđeno 48 radnih mjesta (državnih službenika, zaposlenika i imenovanih lica) dok je trenutno popunjeno 35.

[illegible]

1.3.2.(aktivnost) Učešće u izradi normativnih akata po zahtjevu policijskih tijela Bosne i Hercegovine	Sektor za pravne, kadrovske i opšte poslove	Procenat izrađenih normativnih akata po zahtjevu policijskih tijela	100	100	0	Budžet	153.300	126.200	I-IV kvartal	I-IV kvartal	U 2020.godini nije bilo zahtjeva za izradu normativnih akata od strane policijskih tijela BiH
1.3.3.(aktivnost) Izrada Pravilnika o standardizovanoj opremi i naoružanju policijskih tijela BiH	Sektor za pravne, kadrovske i opšte poslove	Procenat odgovora na postavljene korisničke zahtjeve	100	100	0	Budžet	27.900	19.770	I-IV kvartal	I-IV kvartal	U 2020.godini formirana je Radna grupa za izradu Pravilnika koja zbog pandemije izazvane virusom Corona još uvijek nije završila svoj rad
1.3.4.(aktivnost) Rješavanje zahtjeva policijskih tijela BiH za pružanje pravne pomoći	Sektor za pravne kadrovske i opće poslove	Procenat odgovora na postavljene korisničke zahtjeve	80	80	0	Budžet	27.900	19.770	I-IV kvartal	I-IV kvartal	U 2020.godini nije bilo zahtjeva policijskih tijela BiH za pružanje pravne pomoći
1.3.5.(aktivnost) Izrada Izvještaja o kadrovskoj popunjenosti policijskih tijela BiH	Sektor za pravne kadrovske i opće poslove	Procenat odgovora na postavljene korisničke zahtjeve	100	100	100	Budžet	48.000	41.500	I-IV kvartal	I-IV kvartal	Analiza popunjenosti radnih mjesta u policijskim tijelima za 2020.godinu sa 31.12.2020.godine za Ministarstvo bezbjednosti BiH. Analiza spolne strukture u policijskim tijelima BiH za 2020.godinu sa 31.12.2020.godine za Agenciju za ravnopravnost spolova

1.3.6. (aktivnosti)	Davanje inicijativa za nadogradnju i poboljšanje postojećih funkcionalnosti Centralne evidencije podataka zaposlenih u policijskim tijelima BiH	Sektor za pravne kadrovske i opće poslove	Procenat odgovora na postavljene korisničke zahtjeve	90	90	Budžet	48.800	41.500	I-IV kvartal	I-IV kvartal	U 2020. godini od strane Agencije za policijsku podršku pokrenute su dvije inicijative, a od strane policijskih tijela BiH jedna za izmjenama i nadogradnju Centralne evidencije podataka zaposlenih u policijskim
1.3.7. (aktivnost)	Rješavanje zahtjeva korisnika Centralne evidencije podataka zaposlenih u policijskim tijelima BiH	Sektor za pravne, kadrovske i opšte poslove	Procenat odgovora na postavljene korisničke zahtjeve	90	90	Budžet	111.500	104.050	I-IV kvartal	I-IV kvartal	U 2020. godini riješeno je 10 zahtjeva policijskih tijela BiH

III - IZVJEŠTAJ O IZRAĐENIM ZAKONIMA PLANIRANIH GODIŠNJIM PROGRAMOM RADA INSTITUCIJE BiH

Opći cilj/principi razvoja:									
Strateški cilj:									
Srednjoročni cilj:									
Specifični cilj:									
Naziv zakona	Vrijeme provođenja		Status zakona zaključno sa 31.12. _____ godine				Komentar		
	Planirani kvartal za provođenje	Kvartal kada je aktivnost provedena	Upućen VM BiH (DA/NE)	Usvojen na VM BiH (DA/NE)	Procedura u PS BiH (DA/NE)	Usvojen u PS BiH (DA/NE)			
1	2	3	4	5	6	7	8		
1.1 (naziv programa)									

Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji Agenciji za policijsku podršku	I-IV	IV	DA	DA	DA	NE	NE	Pravilnik upućen Ministarstvu bezbjednosti BiH (u toku je prikupljanje mišljenja nadležnih institucija)
Odluka na dodatku na platu po osnovu obavljanja složenih informatičko aplikacijskih poslova u Agenciji za policijsku podršku	I-IV	IV	DA	DA	DA	DA	DA	Odluka je usvojena na 23. sjednici Savjeta ministara BiH održanoj dana 29.12.2020. godine
Odluka o odobravanju višegodišnjeg projekta „Kupovina poslovnih prostora za Agenciju za policijsku podršku“	I-IV		DA		DA	DA	NE	Dostavljeno MS na daljnje postupanje. Nije dobijeno pozitivno Mišljenje od MFIT BiH. Odluka nije dostavljena na usvajanje.
Odluka o uspostavljanju Agencije za policijsku podršku kao centralnog nabavnog organa za institucije u sastavu Ministarstva bezbjednosti BiH za provođenje nabavki policijske opreme	I-IV		DA		DA	DA	NE	Dostavljeno MS na daljnje postupanje. Nije dobijeno pozitivno Mišljenje od MFIT BiH. Odluka nije dostavljena na usvajanje.

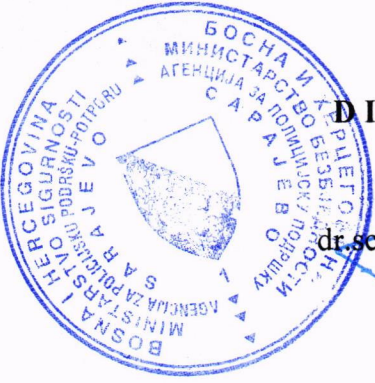
V - IZVJEŠTAJ O IZRAĐENIM MEĐUNARODNIM UGOVORIMA PLANIRANIH GODIŠNIM PROGRAMOM RADA INSTITUCIJE BIH									
Opći cilj/principi razvoja:									
Strateški cilj:									
Srednjoročni cilj:									
Specifični cilj:									
Naziv međunarodnog ugovora	Vrijeme provođenja		Status međunarodnog ugovora zaključno sa 31.12.____godine				Komentar		
	Planirani kvartal za provođenje	Kvartal kada je aktivnost provedena	Upućen VM BiH (DA/NE)	Usvojen na VM BiH (DA/NE)	Procedura u Predsjedništvu BiH (DA/NE)	Usvojen u Predsjedništvu BiH (DA/NE)			
1	2	3	4	5	6	7	8		

1.1 (naziv programa)							
1.1.1 (naziv projekta)							
1.1.1.1 (naziv međunarodnog ugovora)							
1.1.1.1.2 (naziv međunarodnog ugovora)...							
1.1.2 (naziv projekta)...							
1.2 (naziv programa)...							

VI - IZVJEŠTAJ O REALIZACIJI JAVNIH INVESTICIJA PLANIRANIH GODIŠNIM PROGRAMOM RADA INSTITUCIJE BiH						
Opći cilj/principi razvoja: Upravljanje u funkciji rasta (konsolidovani)						
Strateški cilj: Ubrzati proces tranzicije i izgradnje kapaciteta (konsolidovani)						
Srednjoročni cilj: Unapređenje sigurnosnog sektora u BiH sa aspekta odgovornosti i efikasnosti						
Specifični cilj: Doprinos unapređenju efikasnosti i ekonomičnosti rada policijskih tijela BiH u oblasti upravljanja kadrovima, javnih nabavki, pravnih i ICT usluga						
Naziv projekta javnih investicija	Vrijeme realizacije		Status (ZAVRŠENO, U POSTUPKU, ODLOŽENO, PREKINUTO)	Komentar		
	Očekivani period realizacije	Završen (DA/NE)				
1	2	3	4		5	
1.1 (naziv programa)						
1.1.1 (naziv projekta)						
1.1.1.1 (naziv projekta javnih investicija) Rješavanje trajnog smještaja Agencije za policijsku podršku	2020- 2022	NE	ODLOŽENO	Rješavanje trajnog smještaja Agencije za policijsku podršku stvorile bi se uštede u Budžetu institucija BiH (godišnja izdvajanja za zakup prostorija u kojima je smještena Agencija za policijsku podršku)		
1.1.1.2 (naziv projekta javnih investicija) ...						

VII. Izvještaj o provedenim konsultacijama kod izrade Izvještaja o radu Agencije za 2020. godinu

Nacrt izvještaja o radu Agencije za policijsku podršku za 2020. godinu je bio postavljen na web stranici Agencije za policijsku podršku i web platformi E-konsultacije u periodu 19.01. do 03.02.2021. godine, radi obavljanja konsultacija sa zainteresovanom javnošću. U navedenom periodu na Nacrt izvještaja o radu Agencije za policijsku podršku za 2020. godinu nije pristigla niti jedna primjedba, prijedlog niti komentar.

**DIREKTOR**
dr. sci. Husein Nanić

Prilog:

- Izvještaj o održanim konsultacijama sa zainteresovanom javnošću,
- Izjava o održanim konsultacijama,
- Mišljenje Ureda za zakonodavstvo i
- Mišljenje Ministarstva finansija i trezora BiH